

## ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ ПО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

#### РАСПОРЯЖЕНИЕ

20.12.2022

#### г. Пенза

№ <u>91</u>

Об утверждении Плана реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области гражданской обороны при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны органами государственного пожарного надзора Главного управления МЧС России по Пензенской области на 2023 год

В соответствии с пунктом 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерацией от 25 июня 2021 г. № 990, предлагаю:

- 1. Утвердить План реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области гражданской обороны при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны органами государственного надзора Главного управления МЧС России по Пензенской области на 2023 год (приложение).
- 2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на начальника отделения надзорных мероприятий в области гражданской обороны,

защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Пензенской области лейтенанта внутренней службы Д.С. Сорокина.

Заместитель начальника Главного управления - начальник управления надзорной деятельности и профилактической работы

Д.А. Закаткин

Приложение

**УТВЕРЖДЕНО** 

распоряжением Главного управления МЧС России по Пензенской области

OT 20.12. 2022 No 91

ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ
ОБОРОНЫ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ
ОБОРОНЫ НА 2023 ГОД

1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНОГО (НАДЗОРНОГО) ОРГАНА, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕН ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ 2023 ГОД

### 1.1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны

Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны (далее — федеральный государственный надзор) осуществляется в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

МЧС России и его территориальные органы (далее — надзорные органы) осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в области гражданской обороны.

Данная деятельность осуществляется в пределах полномочий надзорных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями в области гражданской обороны, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны», с учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям объекты надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

#### а) к категории высокого риска:

деятельность граждан и организаций, отнесенных в обязательном порядке к категории особой важности по гражданской обороне;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 2 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 2 категории опасности; деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты федерального уровня значимости;

б) к категории значительного риска: деятельность граждан и организаций, отнесенных в установленном порядке к первой категории по гражданской обороне;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 3 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 4 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты регионального уровня значимости;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих объекты, отнесенные в установленном порядке к объектам оборонно-промышленного комплекса;

в) к категории среднего риска: деятельность граждан и организаций, отнесенных в установленном порядке ко второй категории по гражданской обороне;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 5 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 6 категории опасности;

деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты муниципального уровня значимости;

деятельность граждан и организаций, владеющих и (или) пользующихся (в том числе имеющих на своем балансе) защитными сооружениями гражданской обороны;

деятельность граждан и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне;

деятельность граждан и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федеральных органов исполнительной власти; деятельность граждан и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне;

деятельность граждан и организаций, имеющих мобилизационные задания (заказы);

- г) к категории низкого риска деятельность иных граждан и организаций.
- 2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПЛАНА РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ НА 2023 ГОД

Целями Плана реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области гражданской обороны

при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны на 2023 год (далее Программа профилактики) являются:

- а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области гражданской обороны всеми контролируемыми лицами;
- б) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в области гражданской обороны и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- в) создание условий для доведения обязательных требований в области гражданской обороны до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами реализации Программы профилактики являются:

- а) выявление факторов риска причинения вреда, охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению требований в области гражданской обороны, установленных законодательством Российской Федерации;
- б) создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействия), поддержания мотивации в данной сфере;
- в) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований в области гражданской обороны у должностных органов и контролируемых лиц;
- г) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области гражданской обороны и необходимых мерах по их исполнению.

## 3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения отражены в Плане профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны на 2023 год, приведенном в приложении к Программе профилактики.

# 4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ НА 2023 ГОД

В качестве показателей результативности и эффективности Плана реализации программы профилактики применяются целевые количественные отчетные показатели оценки Программы профилактики, приведенные в таблице.

Таблица «Целевые количественные отчетные показатели оценки Программы профилактики по годам»

No	Наименование показателя	Значение показателя по годам				
п/п	(индикатора)	базовый	202	2 год	2023	
		2021 год	9 мес.	12 мес.		
1	Увеличение процента выполнения предписаний, проценты	1,2	1,5	2	2	
2	Увеличение количества консультаций, информирований по соблюдению обязательных требований, проценты	18	23	31	12	
3	Увеличение количества выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, проценты	0	0	1	2,5	

Эффективная реализация мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области гражданской обороны должна мотивировать граждан и организации на выполнение обязательных требований в области гражданской обороны, а также мероприятий, предложенных предписаниями надзорных органов. Для этого вводится показатель, характеризующий степень устранения выявленных нарушений.

Процент выполнения предписаний характеризует объективность и исполнимость обязательных требований в области гражданской обороны и организациями, а в случаях, когда исполнение обязательного требования влечет значительные материальные затраты, - также и рост осознания необходимости его исполнения в целях снижения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Проведение профилактических мероприятий консультационного, разъясняющего характера, предполагающих отсутствие мер административного воздействия, также послужит снижению административных и финансовых издержек контролируемых лиц по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2023 году важное значение приобретает увеличение количества консультаций, инструктажей по разъяснению обязательных требований к базовому 2021 году.

Разработка механизмов повышения правовой грамотности населения с использованием всех предоставленных полномочий формирует законопослушное поведение контролируемых лиц, основанное на знании конституционных прав,

уголовного, уголовно-процессуального, административного законодательства Российской Федерации.

Мотивирующими факторами к добросовестному поведению контролируемых лиц могут стать, с одной стороны, полная открытость и доступность разъяснения обязательных требований в области гражданской обороны и правовых вопросов осуществления федерального государственного надзора, с другой стороны, широкая информационная кампания по резонансным случаям нарушений обязательных требований, приведшим к тяжким последствиям и неотвратимости наказания.

Этим целям также будет служить увеличение количества предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, выданных организациям в 2023 году к базовому 2021 году.

Информация о реализации профилактических мероприятий Программы профилактики размещается на официальном интернет-портале МЧС России (mchs.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе Деятельность/Профилактическая работа и контрольно-надзорная деятельность/Реформа контрольно-надзорной деятельности/Профилактическая работа и контрольно-надзорная деятельность/Реформа контрольно-надзорной деятельности/Профилактика нарушений обязательных требований/Реализация мероприятий.

## ПЛАН ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ НА 2023 ГОД

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Срок (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственн ые подразделени я	Пояснения по порядку реализации
		1. И	НФОРМИРОВА	<u> </u>	
1.1	Размещение текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного надзора	В течение 15 дней после официального опубликования (в случае внесения изменений)	Официальный интернет- портал ГУ МЧС России по Пензенской области	УНД и ПР ГУ МЧС России по Пензенской области	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны»
1.2	Размещение сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу	В течение 15 дней после официального опубликования (в случае внесения изменений)	Официальный интернет- портал ГУ МЧС России по Пензенской области	УНД и ПР ГУ МЧС России по Пензенской области	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны»
1.3	Размещение утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование ля самообследования	В течение 15 дней после официального опубликования (в случае внесения изменений)	Официальный интернет- портал ГУ МЧС России по Пензенской области	УНД и ПР ГУ МЧС России по Пензенской области	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1007 «О

					федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны»
1.4	Размещение порядка отнесения объектов надзора к категориям риска	В течение 15 дней после официального опубликования (в случае внесения изменений)	Официальный интернет- портал ГУ МЧС России по Пензенской области	УНД и ПР ГУ МЧС России по Пензенской области	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны»
1.5	Размещение перечня объектов надзора, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска, за исключением сведений, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну	До 1 сентября 2023 года	Официальный интернет- портал ГУ МЧС России по Пензенской области	УНД и ПР ГУ МЧС России по Пензенской области	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны»
1.6	Размещение программы профилактики и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, за исключением сведений, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну	В течение 15 дней после официального опубликования	Официальный интернет- портал ГУ МЧС России по Пензенской области	УНД и ПР ГУ МЧС России по Пензенской области	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны»
1.7	Размещение исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться	В течение 15 дней после официального опубликования (в	Официальный интернет-портал ГУ	УНД и ПР ГУ МЧС России по	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном

	надзорным органом у контролируемого лица	случае внесения изменений)	МЧС России по Пензенской области	Пензенской области	контроле в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны»	
1.8	Размещение сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	В течение 15 дней после официального опубликования (в случае внесения изменений)	Официальный интернет- портал ГУ МЧС России по Пензенской области	УНД и ПР ГУ МЧС России по Пензенской области	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны»	
1.9	Размещение сведений о порядке досудебного обжалования решения надзорного органа, действий (бездействий) его должностных лиц	В течение 15 дней после официального опубликования (в случае внесения изменений)	Официальный интернет- портал ГУ МЧС России по Пензенской области	УНД и ПР ГУ МЧС России по Пензенской области	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны»	
· ·	2. ОБОБІЦЕНИЕ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ					
2.1	Выявление данных, свидетельствующих о различных подходах к применению обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле и иных проблемных вопросов	В течении года	УНДиПР	УНДиПР, ТО(О)НД УНДиПР	В порядке реализации приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630 «Об утверждении Порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России»	

- Y-		•		
3.1		2.4	2.5	2.2
Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований должностными лицами надзорных органов		Подготовка предложений об актуализации обязательных требований, о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле и иных проблемных вопросов	Проведение анализа случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)	Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений
В течении года	3. ОБЪЯВЛ	В течении года	В течении года	В течении года
УНДиПР, ТО(О)НД УНДиПР	ОБЪЯВЛЕНИЕ ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЯ	УНДиПР	УНДиПР	УНДиПР
УНДиПР, ТО(О)НД УНДиПР	ГЕРЕЖЕНИЯ	УНДиПР, ТО(О)НД УНДиПР	УНДиПР, ТО(О)НД УНДиПР	УНДиПР, ТО(О)НД УНДиПР
В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны»		В порядке реализации приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630 «Об утверждении Порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России»	В порядке реализации приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630 «Об утверждении Порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России»	В порядке реализации приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630 «Об утверждении Порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России»

	4. КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ					
4.1	Предоставление консультаций при личном обращении граждан и представителей контролируемых лиц посредством телефонной связи, видео-конференц-связи, а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия по следующим вопросам:  а) организация и осуществление федерального государственного надзора; б) порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий;  в) соблюдение обязательных требований	Постоянно	УНДиПР, ТО(О)НД УНДиПР	УНДиПР, ТО(О)НД УНДиПР	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны»	
 4.2	Предоставление консультаций посредством электронной почты при получении письменного запроса — в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан, по следующим вопросам:	Постоянно	УНДиПР, ТО(О)НД УНДиПР	УНДиПР, ТО(О)НД УНДиПР	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»	

	а) организация и осуществление федерального государственного надзора; б) порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий.			i t	
		5. ПРОФІ	илактически	ий визит	
5.1	Проведение профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео- конференц связи	В течении года	УНДиПР, ТО(О)НД УНДиПР	УНДиПР, ТО(О)НД УНДиПР	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»

Заместитель начальника Главного управления — начальник управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Пензенской области полковник внутренней службы



Д.А. Закаткин